



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA

Nové povinnosti a změny v právní úpravě otevřených dat

▶ **JUDr. MgA. Jakub Míšek, Ph.D.**

Ústav práva a technologií PrF MUNI / MVČR

Průběh příspěvku

- Směrnice č. 2019/1024 a průběh její implementace
- DEPO 2 a jeho dopady
- Očekávané novinky



▶ OD směrnice a její implementace

Směrnice č. 2019/1024 o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru

- Tzv OD Směrnice
- Platnost od 7/2019; implementace do 7/2021
- Nahradila směrnici 2003/98/ES a věcně na ni navazuje
- Hlavní novinky:
 - rozšířený rozsah povinných subjektů (veřejné podniky)
 - dynamická data
 - datové sady s vysokou socioekonomickou hodnotou
 - vyloučení aplikace zvláštních práv pořizovatele databáze
 - dopadá na údaje z výzkumu (výzkumná data), podpořeného z veřejných prostředků

OD Směrnice - datové sady s vysokou socioekonomickou hodnotou

- Povinnost poskytovat určené informace
- Obecné kategorie stanovené v příloze směrnice
 1. Geoprostorové údaje
 2. Pozorování Země a Životní prostředí
 3. Meteorologie
 4. Statistika
 5. Společnosti a vlastnictví společností
 6. Mobilita
- Konkrétní seznam stanoví Komise prováděcím předpisem
 - Probíhá komitologie

Novely zákona č. 106/1999 Sb.

- Implementační novela OD Směrnice (sněmovní tisk č. 1194)
 - Povinné subjekty
 - Odstranění pojmu „veřejná instituce“, taxativní výčet
 - Rozsah – judikatura ÚS po nálezu ČEZ + veřejné podniky
 - Standardní podmínky užití
 - ~~Open Data by default~~
 - Dílčí změny
 - Dynamická data
 - Posílení OFN
 - Rozšíření NKOD
 - Zveřejňování datových souborů s vysokou hodnotou

Novela – Povinné subjekty

(1) Veřejným podnikem se pro účely tohoto zákona rozumí právnická osoba,

a) která

1. vykonává relevantní činnost podle zákona o zadávání veřejných zakázek,

2. jedná jako poskytovatel veřejných služeb podle článku 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1370/2007, o veřejných službách v přepravě cestujících po železnici a silnici a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 1191/69 a č. 1107/70,

3. jedná jako letecký dopravce, který plní závazky veřejné služby podle článku 16 nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1008/2008, o společných pravidlech pro provozování leteckých služeb ve Společenství, nebo

4. jedná jako majitel lodi, který plní závazky veřejných služeb podle článku 4 nařízení Rady (EHS) č. 3577/92, o uplatňování zásady volného pohybu služeb v námořní dopravě v členských státech (námořní kobotáž) a

b) v níž může stát, územní samosprávný celek nebo právnická osoba podle § 2 odst. 1 písm.

c) a d) **vykonávat přímo nebo nepřímo dominantní vliv na základě majetkové účasti v této právnické osobě nebo pravidel, jimiž se řídí.**

Novela – Povinné subjekty

(2) Má se za to, že podmínka dominantního vlivu je splněna, pokud stát, územní samosprávný celek nebo právnická osoba podle § 2 odst. 1 písm. c) a d) přímo nebo nepřímo

a) drží většinový podíl na upsaném základním kapitálu veřejného podniku,

b) disponují s většinou hlasovacích práv vyplývajících z podílu na veřejném podniku, nebo

c) mohou jmenovat více než polovinu členů správního, řídicího nebo dozorčího orgánu veřejného podniku.

(3) Veřejný podnik **poskytuje podle tohoto zákona pouze ty informace**, které se týkají jeho činností podle odstavce 1 písm. a); to neplatí, pokud je zároveň povinným subjektem podle § 2 odst. 1 písm. a) až d).

Standardní podmínky užití a posílení OFN

§ 4b

Informace poskytovaná zveřejněním se poskytuje **za standardních podmínek užití a ve všech formátech a jazycích**, ve kterých byla vytvořena; při zveřejnění takové informace v elektronické podobě musí být jeden z těchto formátů otevřený a, je-li to možné, též strojově čitelný. Je-li to možné a vhodné, zveřejní povinný subjekt spolu s informací též metadata, která se k ní vztahují. Formát i metadata ~~by měly co nejvíce~~ **musí** splňovat otevřené formální normy.

= podmínky, které jsou objektivní, přiměřené, nediskriminační, nevýhradní a neomezují způsob ani účel následného využití poskytovaných informací

(nové znění § 4a)

Přesnější formulace zakotvení NKOD

(1) Povinné subjekty zaevidují informace, které mají povinnost zveřejnit jako otevřená data, v národním katalogu otevřených dat.

(2) Národní katalog otevřených dat je informační systém veřejné správy přístupný způsobem umožňujícím dálkový přístup sloužící k evidování informací zveřejňovaných jako otevřená data a dalších informací zveřejňovaných způsobem umožňujícím dálkový přístup, zejména rozhraním pro programování aplikací a informací o produktech a službách, které otevřená data a další informace využívají. Informace obsažené v národním katalogu otevřených dat jsou poskytovány způsobem umožňujícím dálkový přístup jako otevřená data.

(3) Správcem národního katalogu otevřených dat je Ministerstvo vnitra.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA



DEPO 2 a jeho dopady

Zákon č. 261/2021 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci

- Novela zákona č. 106/1999 Sb.
- Novela zákona č. 111/2009 Sb.

106/1999 Sb. - změny

- Odstranění § 4b odst. 2 (zmocnění vlády vydávat nařízení o OD)
- Upřesnění § 5 (drobnosti)
- Nový § 5a
 - Zavedení principu OD by default

106/1999 Sb.

§ 5a Informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup

- Odst. 1 – Ekvivalent bývalého § 5 odst. 5
- Odst. 2 – Princip Open data by default pro registry vedené ze zákona
- Odst. 3 – Data z úředních desek jako otevřená data
- Odst. 4 – Publikace dynamických dat

§ 5a Informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup

- § 5a odst. 1 InfZ:
 - „Povinné subjekty, které na základě zákona vedou a spravují registry, evidence, seznamy nebo rejstříky obsahující informace, které jsou na základě zákona každému přístupné (dále jen „registr“), jsou povinny tyto informace zveřejňovat v přehledné formě způsobem umožňujícím i dálkový přístup.“
 - Nejde o novou povinnost – bývalý § 5 odst. 5

§ 5a Informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup

- § 5a odst. 2 InfZ:
 - „Povinné subjekty zveřejňují informace obsažené v registrech (= *zákonem založené a veřejné registry*), s výjimkou dokumentů ze sbírky listin, jsou-li součástí registru, rovněž jako otevřená data. **Podle věty první se nezveřejní jméno a příjmení, datum narození s výjimkou roku narození, rodné číslo a adresa místa trvalého pobytu nebo bydliště s výjimkou názvu obce; to neplatí, jsou-li tyto údaje uvedeny v registrech v souvislosti s podnikáním nebo jinou obdobnou výdělečnou činností nebo v souvislosti s členstvím fyzické osoby ve statutárním nebo jiném orgánu právnické osoby nebo s výkonem funkce statutárního orgánu nebo v souvislosti s postavením skutečného majitele podle zákona upravujícího evidenci skutečných majitelů.**“
- Účinné od 24. 7. 2021
 - Přechodné ustanovení Čl. LI z. č. 261/2021 Sb.: Nutné splnit do **31. 12. 2023**

§ 5a Informace zveřejňované způsobem umožňujícím dálkový přístup

- § 5a odst. 3 InfZ:
 - „Státní orgány, krajské úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností zveřejňují metadata informací zveřejněných způsobem umožňujícím dálkový přístup na jejich úředních deskách a metadata těchto úředních desek jako otevřená data.“
 - Účinné od 1. 2. 2022

111/2009 Sb., o základních registrech - změny

- Zavedení principů veřejného datového fondu
- Číselníky vymezující možné hodnoty údajů v agendě jako OD
 - Nový § 54 odst. 1 písm. a):

„Ohlášení agendy podle § 53 obsahuje údaje uvedené v § 51 odst. 6, ...; je-li pro údaj podle § 51 odst. 6 písm. k) veden v registru práv a povinností číselník, ohlašovatel agendy jej uvede s využitím tohoto číselníku, v opačném případě vytvoří ohlašovatel agendy číselník postupem podle otevřené formální normy“

 - OFN vydává MV
 - Nový § 51 odst. 6 písm. k):

„výčet a struktura údajů vedených nebo vytvářených podle jiného právního předpisu v rámci agendy, přístupnost jednotlivých údajů veřejnosti a v případě, že údaj není přístupný veřejnosti, číslo a název právního předpisu a označení jeho ustanovení, na jehož základě není údaj přístupný veřejnosti, číselníky pro vymezení možných hodnot údajů, byly-li vydány, a v případě, že jsou tyto údaje vedeny v agendovém informačním systému, rovněž určení, které z nich jsou zapisovány do agendového informačního systému na základě jiné skutečnosti, než je zpřístupnění údaje prostřednictvím referenčního rozhraní, a které lze zpřístupnit pro výkon jiné agendy;...“

111/2009 Sb., o základních registrech - změny

- Zavedení principů veřejného datového fondu
 - Údaje nezbytné pro vedení agend, které jsou veřejné, správce AIS publikuje, aby umožnil výkon těchto agend jinými agendovými místy
 - Údaje, které jsou neveřejné – nový § 51a

Odst. 1: „ Správce agendového informačního systému může určit, že údaj, který není veřejnosti přístupný, vedený v agendovém informačním systému je údajem, který lze zpřístupnit pro výkon jiné agendy, než pro kterou je agendový informační systém spravován.“

 - Schvaluje MV



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost

OTEVŘENÁ DATA



Očekávané novinky

Návrh nařízení o správě dat

- „DGA“ (Data Governance Act)
- Probíhá legislativní proces
- Část II – Opětovné užití
 - Osobní údaje
 - Duševní vlastnictví
 - Obchodní tajemství
- Nezakládá povinnost poskytovat – pouze stanoví základní kvalitativní rámec
- Řízený přístup k datům



▶ **Děkuji za pozornost!**

▶ **Otázky?**